



składu orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku

w sprawie wyrażenia opinii o prawidłowości sporządzenia planowanej kwoty długu i możliwości sfinansowania deficytu budżetu Miasta Grajewo.

Na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001r., Nr 55, poz. 577 ze zm.), art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/11 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku z dnia 3 października 2011 roku w sprawie wyznaczania składów orzekających i ich przewodniczących działających w siedzibie RIO w Białymstoku i Zespołach zamiejscowych w Łomży i Suwałkach, skład orzekający w osobach:

Maria Wasilewska	- przewodnicząca
Danuta Kubylis	- członek
Agnieszka Gerasimiuk	- członek



Opiniuje pozytywnie, możliwość sfinansowania deficytu budżetu wynikającego z Uchwały Nr XVI/111/11 Rady Miasta Grajewo z dnia 29 grudnia 2011 roku podjętej w sprawie uchwalenia budżetu Miasta Grajewo na rok 2012 oraz planowaną kwotę długu wynikającą z Uchwały Nr XVI/110/11 Rady Miasta Grajewo z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Grajewo na lata 2012–2022, wskazując na uwagi zawarte w uzasadnieniu.

Uzasadnienie:

Rada Miasta Grajewo Uchwałą Nr XVI/111/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku w sprawie budżetu na rok 2012 uchwaliła budżet deficytowy, a mianowicie:

- dochody w wysokości – 59.300.748 zł
- wydatki w wysokości – 65.933.348 zł
- deficyt w wysokości – 6.632.600 zł.

Źródłem pokrycia deficytu budżetu w kwocie 6.632.600 zł, Rada wskazała (zapis § 5 ww. uchwały), przychody pochodzące z zaciągniętych kredytów w kwocie 6.632.600 zł, co jest zgodne z art. 217 ust. 2 i art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Ponadto zgodnie z zapisem § 6 uchwały oraz danymi wykazanymi w zał. Nr 5 „Przychody i rozchody budżetu w 2012 roku”, planowany budżet wykazuje:

- przychody w wysokości – 9.800.000 zł, w tym: przychody z zaciągniętych kredytów § 952 – 9.800.000 zł (z przeznaczeniem na finansowanie deficytu w kwocie 6.632.600 zł i na planowaną spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 3.167.400 zł),
- rozchody – 3.167.400 zł, w tym § 992 spłata kredytów 2.934.200 zł i pożyczek 233.200 zł.

W związku z powyższym nadwyżka przychodów nad rozchodami finansuje deficyt budżetowy w wyżej wymienionej kwocie tj. 6.632.600 zł.

Rada Miasta Grajewo Uchwałą Nr XVI/110/11 z dnia 29 grudnia 2011 roku uchwaliła Wieloletnią Prognozę Finansową Miasta Grajewo na lata 2012–2022. W załączniku nr 1 do tej uchwały określiła prognozowaną kwotę długu i spłat zobowiązań na lata 2012–2022.

Z analizy danych ujętych w ww. prognozie długu i spłat zobowiązań wynika, że:

- planowane zadłużenie na koniec 2011 roku wyniesie 13.754.400 zł,
- planowany do zaciągnięcia w 2012 roku kredyt wynosi 9.800.000 zł,
- planowana spłata rat kredytów pożyczek w 2012 roku wynosi 3.167.400 zł (z odsetkami 918.677 zł wynosi 4.086.077 zł, co do planowanych dochodów tego roku – stanowi 6,89%),
- planowany dług na koniec 2012 roku wyniesie 20.387.000 zł, co do planowanych dochodów tego roku stanowi 34,38%.
- miasto nie udzielało poręczeń innym podmiotom.

Na mocy z art. 121 ust. 7 i w związku z art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) w latach 2010 – 2013 stosuje się zasady określone w art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku ustawy o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.), zgodnie z którymi łączna kwota przypadających spłat rat kredytów i pożyczek, wykupu papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostkę samorządu terytorialnego poręczeń i gwarancji nie może przekroczyć 15 % planowanych na ten rok dochodów, a łączna kwota długu tej jednostki nie może przekroczyć 60% planowanych na ten rok dochodów ogółem.

Spłaty zobowiązań w relacji do planowanych dochodów danego roku wyniosą: w 2012 roku – 6,89%, w 2013 roku – 5,48%. Natomiast prognozowane zadłużenie na dany rok wyniesie: w 2012 roku – 34,38%, w 2013 roku – 30,45% planowanych dochodów na ten rok.

Przewidywany więc poziom zadłużenia miasta na lata 2012–2013 i spłata długu w tych latach mieści się w granicach limitów określonych przepisami art. 169 i art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241).

Skład orzekający zauważa, iż miasto uchwalając budżet z deficytem na 2012 roku, planuje wzrost zadłużenia w porównaniu do 2011 roku o 8,36%.

Budżety miasta planowane na lata 2013–2022 wykazują nadwyżkę budżetu. Zabezpiecza ona rozchody budżetu z tytułu planowanych spłat rat kredytów i pożyczek w poszczególnych latach. Wykazane w WPF w poszczególnych latach dochody bieżące są wyższe od wydatków bieżących, co jest zgodne z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa (zał. nr 1) zawiera błędy (w wierszu dla roku 2009, kolumna „Kredyty na pokrycie deficytu” winna być wykazana kwota 1.901.022,23 zł [jest 0 zł], w wierszu dla roku 2012, kolumna „środki z UE” winna być wykazana kwota 417.063 zł), które w ocenie składu orzekającego są nieistotne.

Zgodnie z przepisem art. 226 ust.1 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 wymienionej ustawy.

Omawiana relacja w latach 2012–2013 została przedstawiona informacyjnie na mocy art. 122 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241) i nie jest zachowana w 2012 roku.

Od 2014 roku do 2022 roku omawiana relacja spełnia wymogi określonych przepisami art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, służy prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Białymstoku, ul. Branickiego 13, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca składu orzekającego

Mieszyn
Maria Wasilewska